

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации
Роя Романа Олеговича
на тему «**ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ПЛАНИРОВКИ И ЗАСТРОЙКИ ГОРОДОВ РОССИИ
(XVIII–XX вв.)**»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.1 Теоретико-исторические правовые науки

Поиск оптимальной модели регулирования планировки и застройки городов с учетом государственной политики, приоритетов городского самоуправления и профессионального сообщества требует комплексных научных исследований организации и функционирования государственных органов, занимающихся решением вопросов урбанизации. Ретроспективное изучение взаимодействия между государственными органами и местным самоуправлением, иными субъектами правоотношений в сфере планировки и застройки, выявление наиболее эффективных форм такого взаимодействия имеет важное практическое значение. В связи с чем обращение Р. О. Роя к историко-правовому исследованию организационно-правовых основ планировки и застройки городов России представляется оправданным и своевременным.

Осуществив оценку степени разработанности темы исследования, Р. О. Рой пришел к выводу о том, что в современной науке активно развивается новое научное направление – юридическая урбаноология, которое по составу авторов и разрабатываемой проблематике носит комплексный юридический характер, поскольку исследуются историко-правовые, конституционно-правовые, административно-правовые и другие аспекты, связанные с развитием городов, городской территории, ее планировкой и застройкой. Однако ретроспективный анализ становления и развития организационно-правовых основ планировки и застройки городов России начиная с XVIII в., когда планировка и застройка включается в сферу устойчивого госу-

дарственного воздействия, в современной науке осуществлен еще не был.

Опираясь на результаты историографического анализа, в качестве объекта своего исследования Р. О. Рой определил общественные отношения в сфере организации управления, планировки и застройки городов России в XVIII–XX вв. Предметом исследования выступили включенные в законодательные и другие источники нормы права, регулирующие планировку и застройку городов России XVIII–XX вв., а также закрепляющие структуру и компетенцию государственных и иных органов, наделенных полномочиями в данной сфере. Цель диссертационного исследования Р. О. Роя – раскрыть процесс становления и трансформации организационно-правовых основ планировки и застройки городов России на протяжении XVIII–XX вв.

Для осуществления целей и задач исследования Р. О. Рой, судя по автореферату, использовал опубликованные и неопубликованные источники, в числе которых нормативные правовые акты; материалы официального делопроизводства; статистические, информационные, проектные, графические и иные документы. Круг избранных диссертантом источников представляется репрезентативным и позволяющим достичь цели исследования.

Важной характеристикой исследования является ее теоретико-методологическая основа. Осуществляя историко-правовое исследование, диссертант использовал комплекс общенаучных и частных методов, перечисление которых дано в автореферате.

Структура диссертации представляется логичной, соответствующей целям и задачам диссертации.

Судя по автореферату, диссертанту удалось: на основе анализа научной литературы и нормативных правовых актов раскрыть содержание понятий «организационно-правовые основы», «планировка и застройка», «планировка», «застройка», «город», составляющих категориальный аппарат диссертационного исследования; выявить направления юридической политики государства в сфере планировки и застройки городов, рассмотреть ее компоненты (организационные, законодательные, строительные, архитектурно-художественные); выделить основные

периоды формирования и последующего развития организационно-правовых основ планировки и застройки российских городов XVIII–XX вв., выявить особенности каждого периода; рассмотреть становление организационно-правовых основ планировки и застройки городов в связи с формированием абсолютной монархии и регулярного государства, охватывающего своим воздействием многие сферы жизни; показать изменение условий нормативного правового регулирования планировки и застройки городов после создания Строительного устава 1832 г., а также его последующих редакций; отразить особенности государственного управления и механизмов регулирования планировки и застройки городов в период становления советского государства и новой экономической политики; установить юридическую природу генерального плана как главного проектного документа, на основании которого осуществляется планировка и застройка территории города; проанализировать нормативные правовые акты, регламентирующие застройку городов, во взаимосвязи с генеральными планами и другими актами, которые касаются планировки городов; раскрыть содержание процесса реформирования государственного управления, нормативного правового регулирования в сфере планировки и застройки городов в постсоветский период.

Автореферат свидетельствует, что диссертация имеет научную новизну – впервые проведен ретроспективный анализ становления и развития организационно-правовых основ планировки и застройки городов России начиная с XVIII в. до принятия первого Градостроительного кодекса Российской Федерации 1998 г. Р. О. Рою удалось показать последовательность и непрерывность процесса формирования и развития организационно-правовых основ планировки и застройки городов, выделить в нем определенные периоды; выявить дискретность и преемственность в юридической политике, законодательстве, организации и компетенции государственных и местных органов власти, обладавших полномочиями по регулированию отношений в сфере планировки и застройки городов.

Научную новизну придает диссертации и то, что впервые сформирован и проанализирован массив разнообразных по

происхождению источников, отражающий процессы формирования и изменения организационно-правовых основ планировки и застройки городов России. Особое достоинство работы – выявление автором диссертации проектов Строительного устава конца XIX – начала XX в., Строительного кодекса 1920-х годов, Градостроительного кодекса конца 1940-х годов.

Автореферат позволяет рассматривать результаты исследования Р. О. Роя как обоснованные и достоверные.

Автореферат свидетельствует, что диссертация обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты, свидетельствующие о личном вкладе автора в историко-правовую науку – в рамках нового исследовательского направления – юридической урбанологии комплексное историко-правовое исследование осуществлено впервые.

Результаты исследования Р. О. Роя получили апробацию на конференциях и научно-представительских мероприятиях международного и всероссийского уровня в Иркутске, Москве, Омске, Саратове. Основные положения и выводы диссертации нашли отражение в 9 публикациях автора, в том числе в 4 статьях, опубликованных в ведущих рецензируемых научных журналах из перечня ВАК при Минобрнауки России.

Отмечая достоинства проведенного Р. О. Роем исследования, необходимо обратить внимание на вопрос, требующий пояснений диссертанта во время публичной защиты.

На с. 22 автореферата диссертант отмечает, что идеологические основания политики Российского государства в сфере планировки и застройки городов формулировались монархом, в советский период – партийными и государственными органами, в постсоветский период – с участием гражданского общества. Какие *институты гражданского общества* оказали существенное влияние на процессы планировки и застройки городов в Российской Федерации?

Автореферат свидетельствует, что диссертационная работа Р. О. Роя на тему «Организационно-правовые основы планировки и застройки городов России (XVIII–XX вв.)» соответствует

всем требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук Разделом II «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (ред. от 16 октября 2024 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2025 г.) является единолично выполненным, самостоятельным и завершенным научным исследованием, а ее автор – Рой Роман Олегович – достоин присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Профессор кафедры теории и истории государства и права
федерального государственного казенного
образовательного учреждения высшего образования

«Санкт-Петербургский университет

Министерства внутренних дел Российской Федерации»

(198206, г. Санкт-Петербург,

ул. Летчика Пилютова, д. 1; 8(812) 744-70-24;

<http://университет.мвд.рф>; mail@univermvd.ru),

доктор юридических наук по специальности

5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки

кандидат исторических наук,

профессор, заслуженный работник

высшей школы Российской Федерации

(n.nishnik@bk.ru)

Нижник Надежда Степановна

